

### **Comparative Analysis of Approaches to Ensuring Public Safety: International Experience**

*Sirojov Oybek Ochilovich,*

*Urazbaev Abatbay Askerbaevich*

*The Tashkent Institute of Chemical Technology, Tashkent, Uzbekistan<sup>1</sup>*

*The Education center for special training, Department for the coordination  
of special operations of the Ministry of Internal affairs of the Republic  
of Uzbekistan, Tashkent, Uzbekistan<sup>2</sup>*

**Abstract:** *Ensuring public safety is one of the key aspects of any state's functioning. In a modern world marked by rapid social, political, and technological changes, the task of ensuring societal safety becomes increasingly complex and relevant. The urgency of the issue is driven not only by crime and terrorist threats but also by other factors such as changing social structures, migration processes, cybersecurity threats, and natural and man-made disasters. Consequently, issues of law and order, protection of citizens' rights and freedoms, and ensuring societal stability and development remain at the forefront of state policy in many countries. Different countries have various approaches to defining and ensuring public safety, reflecting their unique historical, cultural, and political characteristics. The purpose of this study is to analyze the regulatory acts governing public safety in several countries to identify key approaches and trends in this area. Comparative analysis of the legislation of different countries allows for the identification of effective strategies and methods of ensuring safety, which can be applied in practice.*

**Keywords:** *public safety, public order, safety, law, regulatory acts, analysis, comparative analysis.*

**Methodology of the Study:** To achieve the set goals and objectives, a comprehensive set of research methods was used, including the analysis of legal

and regulatory acts, a comparative analysis of the legislation of various countries, and the study of public safety systems.

### **Сравнительный анализ подходов к обеспечению общественной безопасности: международный опыт»**

**Сироджов Ойбек Очилович, Уразбаев Абатбай Аскербаевич**

*Ташкентский химико-технологический институт, Ташкент,*

*Узбекистан*

*Учебный центр специальной подготовки Управления координации специальных операции МВД Республики Узбекистан, Ташкент,*

*Узбекистан*

\*E-mail: [isfk@tkti.uz](mailto:isfk@tkti.uz), [urazbaev.abat@mail.ru](mailto:urazbaev.abat@mail.ru)

***Абстракт:** Обеспечение общественной безопасности является одним из ключевых аспектов функционирования любого государства. В условиях быстрых социальных, политических и технологических изменений задача обеспечения безопасности общества становится все более сложной и актуальной. Актуальность проблемы обусловлена уровнем преступности, террористических угроз, миграционными процессами, угрозами кибербезопасности, а также природными и техногенными катастрофами. В различных странах существуют разнообразные подходы к определению и обеспечению общественной безопасности, отражающие их уникальные исторические, культурные и политические особенности. Цель данного исследования заключается в анализе нормативно-правовых актов, регулирующих общественную безопасность, с последующим выявлением основных подходов и тенденций в этой области. Сравнительный анализ законодательства различных стран позволяет выявить эффективные стратегии и методы работы в области безопасности и применить их на практике.*

*Ключевые слова:* общественная безопасность, общественный порядок, безопасность, закон, нормативно-правовые акты, анализ, сравнительный анализ.

Методология исследования: для достижения поставленных целей и задач был использован комплекс методов исследования, включая анализ нормативно-правовых актов, сравнительный анализ законодательства различных стран системы обеспечения общественной безопасности.

Обеспечение общественной безопасности – одно из важнейших направлений деятельности государства, направленное на защиту прав и интересов граждан, обеспечение устойчивого развития общества и поддержание общественного порядка. В современном мире, где происходят быстрые изменения социальной, политической и технологической сфер, вопросы обеспечения безопасности становятся все более актуальными и сложными.

Анализируя безопасность через призму общественных отношений, можно создать теоретическую и методологическую базу для идентификации различных типичных взаимоотношений.

Ключевым вопросом здесь является определение объекта охраны общественной безопасности. Часто под этим объектом понимаются жизненно важные интересы страны, особенно в условиях реальной угрозы возникновения внутренних и внешних опасностей. При этом обеспечивается возможность функционирования и развития личности и общества.

Эти взаимоотношения можно рассматривать как виды общего понятия безопасности, где каждый составляющий компонент имеет равное значение для его понимания. Такой подход позволяет выделить конкретные виды безопасности в зависимости от его объекта и сферы защиты: государственная безопасность – защита конституционного строя,

суверенитета, территориальной целостности и иных государственных интересов<sup>1</sup>; военная безопасность – защита национальных интересов от угроз в военной сфере (характеризующиеся реальной возможностью применения военной силы)<sup>2</sup>; авиационную безопасность – защищенность полетов, охраны жизни и здоровья пассажиров, членов экипажей, пресечения захватов и угонов воздушных судов и других актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации<sup>3</sup>; кибербезопасность – состояние защищенности интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в киберпространстве<sup>4</sup>; безопасность дорожного движения — защищенность дорожного движения, его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий<sup>5</sup>; пожарная безопасность – защищенность людей и их имущества, а также окружающей природной среды от пожаров<sup>6</sup>.

Общественная безопасность занимает важнейшее и особое место среди различных видов безопасности. Понятие «общественная безопасность» включает в себя не только управленческие, но и правовые аспекты, поскольку ее обеспечение требует установления и применения соответствующих нормативных правовых актов.

Согласно Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан, общественная безопасность – состояние защищенности общества от противозаконных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, чрезвычайных ситуаций и иных угроз, которое способствует устойчивому развитию общества и обеспечивает реализацию прав, свобод и законных интересов человека<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Ст. 4. Закона Республики Узбекистан, от 05.04.2018 г. № ЗРУ-471

<sup>2</sup> П. 5. Оборонной доктрины Республики Узбекистан (Закон Республики Узбекистан, от 09.01.2018 г. № ЗРУ-458)

<sup>3</sup> П. 3 Положения о порядке производства досмотра на авиационную безопасность в гражданской авиации Республики Узбекистан (Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан, от 02.06.2016 г. № 183)

<sup>4</sup> Ст. 3. Закона Республики Узбекистан, от 15.04.2022 г. № ЗРУ-764

<sup>5</sup> Ст. 3. Закона Республики Узбекистан, от 10.04.2013 г. № ЗРУ-348

<sup>6</sup> Ст. 3. Закона Республики Узбекистан, от 30.09.2009 г. № ЗРУ-226

<sup>7</sup> П. 1. Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан (Приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 года № УП-27)

Анализ законодательства зарубежных государств свидетельствует о разнообразных подходах к обеспечению общественной безопасности. Регулирование этих отношений основывается на различных моделях, а категория «общественная безопасность» рассматривается как в узком, так и в широком смысле, что соответствует различным трактовкам понятия «общество». В широком смысле общественная безопасность определяется как состояние защищенности общества в целом, тогда как в узком – как безопасность в общественных местах.

В ходе изучения были выявлены несколько подходов к понятию «общественная безопасность». Однако нормативное закрепление определяющие сферу их действия, часто сформулированы недостаточно четко, что затрудняет однозначное определение регулируемых правоотношений и угроз общественной безопасности в контексте каждого нормативно-правового акта.

Можно выделить два основных подхода. Согласно первому (широкому) подходу, понятие общественной безопасности включает состояние защищенности человека и гражданина, а также материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Так, согласно Концепции общественной безопасности в Российской Федерации под общественной безопасностью понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> П. 4. Концепции общественной безопасности в Российской Федерации. Утверждено Президентом Российской Федерации 14.11.2013 N Пр-2685 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://fzakon.ru/dokumenty-ministerstv-i-vedomstv/kontseptsiya-obschestvennoy-bezopasnosti-v-rossiyskoy-federatsii/>

В Республике Казахстан общественная безопасность определена как состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность<sup>9</sup>.

В Республике Беларусь определена как урегулированная нормами права система общественных отношений, целями функционирования которой являются обеспечение личного и имущественного спокойствия, безопасности, создание условий для реализации прав граждан, обеспечения функционирования государственных органов, организаций<sup>10</sup>.

Вышеперечисленные являются явным примером широкого понимания к понятию общественная безопасность. При этом, в российской модели, подчеркивается многослойность общественной безопасности, охватывая как личную, так и общественную сферу, и включает защиту от разнообразных угроз, от противоправных до природных и техногенных катастроф. При таком подходе общественная безопасность охватывает своим содержанием всю совокупность общественных, экономических и политических явлений и происходит отождествление с национальной безопасностью.

В контексте казахстанской модели, акцент делается на сохранении целостности и стабильности общества, что включает как физическую безопасность, так и защиту духовных и социальных ценностей общества. В свою очередь белорусский подход ориентирован на правовое регулирование общественных отношений с целью обеспечения личной и имущественной безопасности, а также поддержания государственного порядка и правопорядка.

---

<sup>9</sup> Ст. 4. П.1 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года № 527-IV // – Официальный сайт Президента Республики Казахстан // [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: [https://www.akorda.kz/ru/security\\_council/national\\_security/zakon-respubliki-kazahstan-o-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-kazahstan](https://www.akorda.kz/ru/security_council/national_security/zakon-respubliki-kazahstan-o-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-kazahstan)

<sup>10</sup> П. 2. «Положения о применении систем безопасности и телевизионных систем видеонаблюдения» // Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1.12.2012 № 1135 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь // [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21201135>

Согласно второму подходу (узкому), общественная безопасность охватывает лишь определенные аспекты, складывающиеся в различных сферах социально-политической жизни и общественных отношений в общественных (публичных) местах. Данный подход вырежет в контексте правовых документов сводится к правовому регулированию общественных отношений в общественных местах, в том числе установлением правил связанных с групповым выражением мнений (проведение собраний, демонстрации, митингов и др.), оборотом (хранением, ношением, использованием, реализацией) опасных предметов и веществ (материалов, изделий), установлением правил при проведении массовых мероприятий, а также регламентацией полномочий отдельных правоохранительных органов по обеспечению общественной безопасности, в том числе борьбе с преступностью, массовыми беспорядками, защитой от техногенных и природных угроз.

К примеру, такие акты приняты в Великобритании «Public Order Act<sup>11</sup>» (Закон о общественном порядке, 1986 г.), Северная Ирландия: «The Public Order (Northern Ireland) Order<sup>12</sup>» (Закон об общественном порядке, 1987 г.); Швеция: «Ordningsslag<sup>13</sup>» (Закон об общественном порядке, 1993 г.); Финляндия: «Järjestyslaki<sup>14</sup>» (Закон об общественном порядке, 2003 г.); Италии «Disposizioni a tutela dell'ordine pubblico<sup>15</sup>» (Закон об охране общественного порядка, 1975 г.).

В некоторых странах правовое регулирование общественной безопасности осуществляется посредством законодательных актов, регламентирующих деятельность правоохранительных структур, а также

---

<sup>11</sup> Официальный сайт правительства Великобритании // [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1986/64/contents>

<sup>12</sup> Официальный сайт правительства Великобритании // [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://www.legislation.gov.uk/nisi/1987/463/body/made>

<sup>13</sup> Правовые базы данных Аппарата Правительства Швеции // [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://www.riksdagen.se/sv/dokument-och-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/ordningsslag-19931617\\_sfs-1993-1617/](https://www.riksdagen.se/sv/dokument-och-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/ordningsslag-19931617_sfs-1993-1617/)

<sup>14</sup> Сайт Министерства юстиции Финляндии // [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2003/20030612>

<sup>15</sup> Электронная база нормативных документов Италии // [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://www.normattiva.it/esporta/attoCompleto?atto.dataPubblicazioneGazzetta=1975-05-24&atto.codiceRedazionale=075U0152>

широкого круга возможных процессуальных действий. При этом, данными актами прямо предусмотрены санкционные меры в виде штрафов, конфискации имущества или ареста за нарушения установленных требований, нарушающих общественный порядок. К примеру, Сингапур: «Public Order and Safety Act<sup>16</sup>» (Закон об общественном порядке и безопасности, 2018 г.), Франция: «Code de la sécurité intérieure<sup>17</sup>» (Кодекс внутренней безопасности, 2012 г.), Испании: «Ley de Seguridad Ciudadana<sup>18</sup>» (Закон безопасности граждан, 2014 г.), Эстония: «Korralduseseadus<sup>19</sup>» (Закон о правоохранительной деятельности 2011 г.).

Схожий подход и в законодательстве латиноамериканских странах. К примеру, в федеральном законе Мексиканских Соединённых Штатов «Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública<sup>20</sup>» (Генеральный закон о Национальной системе общественной безопасности, 2003 г.) общественная безопасность определена как защита безопасности и прав личности, сохранение свобод, порядка и общественного спокойствия, включающую специальную и общую профилактику преступлений, наказание виновных, расследование преступлений, а также социальную реабилитацию осуждённых.

### **Анализ некоторых нормативно-правовых актов зарубежных стран, регулирующих общественную безопасность**

Великобритания: «Public Order Act» (1986 год)

Закон о публичном порядке Великобритании фокусируется на регулировании массовых собраний, демонстраций и публичных мероприятий. Он устанавливает правила и ограничения для

---

<sup>16</sup> Сайт правительства Сингапура // [Электронный ресурс] – Режим доступа:

URL: <https://sso.agc.gov.sg/Acts-Supp/26-2018/Published/20180420?DocDate=20180420&WholeDoc=1#al->

<sup>17</sup> Официальный портал правовой информации Франции // [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte\\_lc/LEGITEXT000025503132/](https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEXT000025503132/)

<sup>18</sup> Официальный сайт правительства Испании // [Электронный ресурс] – Режим доступа:

URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2015-3442>

<sup>19</sup> Официальный портал правовой информации Эстонии // [Электронный ресурс] – Режим доступа:

URL: <https://www.riigiteataja.ee/akt/KorS>

<sup>20</sup> Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública // Официальный портал правительства Мексики // [Электронный ресурс] – Режим доступа:

URL: <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Federal/pdf/wo96855.pdf>



предотвращения беспорядков и насилия, включая полномочия полиции по контролю и разгонам протестов. Также предусматривает наказания за участие в массовых беспорядках и подстрекательство к насилию.

Северная Ирландия: «Public Order (Northern Ireland) Order» (1987 год)

Этот закон регулирует вопросы поддержания общественного порядка в контексте специфических историко-политических условий Северной Ирландии. Особое внимание уделяется контролю над демонстрациями и массовыми собраниями. Закон также содержит положения о предотвращении насилия на этнической и религиозной почве, включая меры по пресечению разжигания ненависти.

Италия: «Legge per la tutela dell'ordine pubblico» (1975 год)

Закон об охране общественного порядка Италии направлен на обеспечение общественной безопасности через регулирование деятельности правоохранительных органов и установление правил для предотвращения нарушений общественного порядка. Он включает меры по борьбе с организованной преступностью, терроризмом и насилием на улицах, а также предусматривает санкции за подобные правонарушения.

Финляндия: «Järjestyslaki» (2003 год)

Закон об общественном порядке Финляндии регулирует поведение в общественных местах, включая правила для предотвращения нарушений общественного порядка и обеспечения безопасности граждан. В законе устанавливаются нормы поведения, правила для проведения публичных мероприятий, а также меры по борьбе с шумом, загрязнением и вандализмом.

Швеция: «Ordningslag» (1993 год)

Закон о порядке Швеции устанавливает правила поведения в общественных местах для обеспечения безопасности и порядка. Охватывает вопросы регулирования массовых мероприятий, демонстраций и публичных собраний, а также меры по предотвращению нарушений

общественного порядка, включая полномочия полиции и санкции за нарушения.

Австралия: «Crimes (Public Order) Act» (1991 год)

Закон о преступлениях в сфере общественного порядка в Австралии регулирует действия, направленные на поддержание общественного порядка и безопасности. Включает положения о нарушениях общественного порядка, массовых беспорядках, хулиганстве, а также мерах по предотвращению насилия на публичных мероприятиях. Закон предоставляет правоохранительным органам полномочия для контроля за массовыми собраниями и пресечения нарушений общественного порядка.

Новая Зеландия: «Public Safety Conservation Act» (1932 год, с поправками)

Закон направлен на поддержание общественного порядка и безопасности. Он включает меры по предотвращению и пресечению массовых беспорядков, хулиганства и других нарушений общественного порядка. Закон также предусматривает полномочия правоохранительных органов для обеспечения общественной безопасности и реагирования на чрезвычайные ситуации.

Сингапур: «Public Order and Safety Act» (2018 год)

Этот закон направлен на регулирование общественных собраний и демонстраций, а также на поддержание общественного порядка и безопасности. Он предоставляет полиции и другим органам правопорядка широкие полномочия для предотвращения беспорядков, контроля массовых мероприятий и принятия мер по обеспечению безопасности на территории страны. Закон также включает положения о предотвращении терроризма и защите критической инфраструктуры и реагирование на чрезвычайные ситуации и предоставляет властям широкие полномочия для контроля за массовыми собраниями и демонстрациями, а также для принятия мер по обеспечению безопасности в случае природных и техногенных катастроф.

Франция: «Code de la sécurité intérieure» (2012 год)

Кодекс внутренней безопасности Франции охватывает широкий спектр вопросов, связанных с обеспечением общественного порядка и безопасности. Он включает положения о деятельности полиции и жандармерии, регулировании общественных собраний и демонстраций, борьбе с терроризмом, защите национальной безопасности и предотвращении преступности, а также гражданской защите, борьбе с организованной преступностью. Кодекс также регулирует вопросы миграции и охраны границ.

Испания: «Ley de Seguridad Ciudadana» (2014 год)

Закон направлен на защиту прав и свобод граждан, обеспечение общественного порядка и безопасности. Он устанавливает правила для проведения публичных мероприятий, демонстраций и собраний, а также предусматривает меры по борьбе с преступностью и терроризмом, а также по предотвращению и пресечению нарушений общественного порядка. Закон также регулирует полномочия полиции и административные санкции за правонарушения, касающиеся общественного порядка.

Эстония: «Korralduseseadus» (2011 год)

Закон о правоохранительной деятельности Эстонии регулирует деятельность органов правопорядка, направленную на обеспечение общественного порядка и безопасности. Он включает положения о полномочиях полиции, правах и обязанностях граждан в контексте общественной безопасности, а также меры по предотвращению и раскрытию преступлений. Закон также определяет взаимодействие различных государственных органов в вопросах обеспечения правопорядка.

Мексика: «Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública» (2003 г.)

Закон определяет цели общественной безопасности, основные принципы, которыми должны руководствоваться органы правопорядка, а также распределяет полномочия, функции и обязанности органов, ответственных за обеспечение общественной безопасности на различных

уровнях власти: федеральном, штатном и муниципальном и устанавливает их структуру. Регулирует сотрудничество между различными уровнями власти и органами правопорядка для эффективного противодействия угрозам общественной безопасности. Кроме того, закон устанавливает меры по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях и природных катастрофах, а также по защите прав человека.

### **Заключение**

Основываясь на проведенном исследовании, можно сделать вывод, что каждая из рассмотренных стран имеет уникальный подход к общественной безопасности, обусловленный историческими, культурными и политическими особенностями. Понятие общественной безопасности охватывает широкий спектр аспектов, от личной безопасности граждан до защиты национальных интересов от угроз в различных сферах.

В процессе анализа были изучены нормативно-правовые акты, регулирующие общественную безопасность в разных странах. Были определены основные подходы к определению и обеспечению общественной безопасности, а также выявлены сходства и различия в законодательстве разных стран в этой области.

Во-первых, был определен широкий спектр понятий общественной безопасности, включающий защиту от преступных посягательств, социальных конфликтов, природных и техногенных катастроф. Некоторые страны, такие как Россия, Казахстан и Беларусь, акцентируют внимание на защите материальных и духовных ценностей общества, в то время как другие, например, Финляндия и Швеция, подчеркивают важность обеспечения безопасности граждан в общественных местах.

Во-вторых, был выявлен разный подход к регулированию общественной безопасности. Некоторые страны, такие как Сингапур, Франция и Испания, устанавливают строгие санкции за нарушение общественного порядка, включая штрафы, конфискацию имущества и арест. Другие страны, например, Швеция и Финляндия, уделяют больше

внимания регулированию поведения в общественных местах и предотвращению нарушений общественного порядка.

Таким образом, сравнительный анализ нормативно-правовых актов позволяет выявить разные подходы к обеспечению общественной безопасности в разных странах. Понимание и учёт этих аспектов могут быть полезными для разработки эффективных стратегий в области обеспечения безопасности, а также для обмена опытом между странами в этой области.